



Datos abiertos
Co creación de contenidos



¿Qué es?

Mecanismo de participación ciudadana y construcción de conocimiento útil que procesa, sistematiza y difunde información sobre el ejercicio de los recursos económicos derivados de las políticas de cohesión implementadas por la Unión Europea en Italia.

¿Para qué?

Para disminuir asimetrías de información y detonar la rendición de cuentas a través del seguimiento ciudadano a la implementación de proyectos que utilizan Fondos de Cohesión (recursos para estados miembros de la Unión Europea o U.E. que presentan disparidades económicas).

¿Quiénes participan?

- Organizaciones de la sociedad civil (Ahref Foundation, Libera, Action Aid)
- Banco Mundial
- Gobierno de Italia (Departamento para el Desarrollo y Cohesión Económica, Ministerio de Educación, Unión de Cámaras de Comercio, Asociación Italiana de Municipalidades, Escuela de Administración del Ministerio del Interior)
- Escuela de Periodismo de la Universidad de Salerno
- Ciudadanos

¿Por qué se desarrolló el ejercicio?

La UE desarrolló los Fondos de Cohesión en 1994 con la intención de combatir las disparidades de infraestructura y sostenibilidad entre sus miembros. De acuerdo con información del Parlamento Europeo, los Fondos de Cohesión permiten financiar proyectos medioambientales y de redes transeuropeas. Desde 2007, también pueden ser utilizados para financiar proyectos en sectores vinculados al desarrollo sostenible, tales como la eficiencia energética y las energías renovables.

En este contexto, **se desarrolla el interés de la UE de asignar recursos de los fondos, sobre todo en el sur de Italia, para generar proyectos de infraestructura y sostenibilidad que le permitan equilibrar a la región bajo un estándar común europeo.**

La falta de transparencia y rendición de cuentas sobre la forma en que se gastan los fondos públicos, así como el poco control ciudadano sobre las obligaciones de los organismos encargados de gestionar los fondos, explican la lentitud en la aplicación de las políticas de cohesión y la falta de información sobre la atención a las necesidades de las comunidades locales.

Las políticas de cohesión pueden elevar la calidad de vida de los ciudadanos y proporcionar un entorno mejor para que las empresas prosperen; en Italia, el presupuesto general de cohesión, compuesto por fondos nacionales y europeos, es de 100,000 millones de euros anualmente, que representan el 1% del PIB.

Como resultado, las políticas de cohesión despiertan un gran interés ciudadano en Italia, que no sólo es miembro contribuyente neto del presupuesto de la UE, sino que también es beneficiario de los fondos al ser el 3er país más beneficiado por los fondos estructurales de la UE, después de Polonia y España. También es uno de los países con las tasas de absorción más bajas de los fondos.

¿Qué se hizo?

OpenCoesione-Monithon es el primer portal nacional que analiza y da seguimiento a los fondos públicos provenientes de las Políticas de Cohesión de la UE en Italia. Además, lanza varias iniciativas para concientizar a los ciudadanos e involucrarlos en asuntos públicos diversos, establece un estándar mínimo sobre datos abiertos en temas de inversiones públicas y publica proactivamente material sobre la normativa de los Fondos de Cohesión de la UE para el periodo de 2014-2020.

¿Cuándo?

2012-Actualidad

¿Dónde?

Italia

Alcance

Nacional

El gobierno italiano publica en el portal nacional información sobre proyectos financiados y beneficiarios de subvenciones en datos abiertos; todos los datos se difunden con visualizaciones interactivas. La página web también sirve para invitar a los ciudadanos a que se involucren activamente utilizando los datos gubernamentales y produciendo información valiosa.

La iniciativa publica actualizaciones bimestrales y datos abiertos sobre casi 800 proyectos financiados por la UE, que pueden ser libremente reutilizados y explorados interactivamente en el portal web utilizando mapas, filtros y formularios detallados sobre proyectos y destinatarios.

Aunado a lo anterior, OpenCoesione estableció un Grupo Técnico, conformado por 30 delegados empleados en agencias gubernamentales encargadas de administrar fondos públicos, que tendrá bajo su cuidado garantizar la socialización y reutilización de la información publicada en la plataforma bajo niveles de calidad adecuados.

OpenCoesione permite analizar cómo se ejercen los recursos derivados de las políticas de cohesión de la UE y dar seguimiento constante del desarrollo de cada proyecto financiado: cómo se gastan los fondos, en qué tipo de cosas, en qué lugares, quién recibe el dinero, qué progreso se está haciendo, cuándo se espera que se completen los proyectos.

-Monithon y las Escuelas OpenCoesione

Paralelamente al portal web OpenCoesione, la [iniciativa desarrolló la plataforma de monitoreo ciudadano Monithon](#), ésta fue presentada a la comunidad italiana de hackers cívicos y luego transformada en una iniciativa independiente de un grupo de desarrolladores, activistas y periodistas aliados con OpenCoesione.

[Monithon evolucionó rápidamente de una plataforma de reporte a un formato interactivo de compromiso cívico](#), donde grupos de ciudadanos y OSC locales realizan "maratones de monitoreo" y exploraciones alrededor de su área para recabar información sobre proyectos específicos de interés. Los participantes o monithors recogen material útil para evaluar la efectividad del gasto público y practicar modos ascendentes de control sobre las políticas de cohesión, mejorando la creación de esquemas de participación y control colaborativo del gasto con todos los actores involucrados.

Cada participante recibe un kit de herramientas, pueden descargar un documento de 10 páginas que describe la iniciativa, explica cómo elegir un proyecto a supervisar, cómo establecer una ruta de acción para su seguimiento, que por ejemplo, puede consistir en tomar fotografías de edificios para monitorear su construcción e indicaciones sobre cómo se deben publicar los informes de monitoreo. Posteriormente, la información recuperada es visualizada en mapas mediante "capas" o categorías que corresponden a diferentes tipos de proyectos.

En 2013, OpenCoesione se asoció con algunas escuelas de nivel medio superior para llevar a cabo el proyecto "A Scuola Di OpenCoesione", donde se desarrollaron cursos innovadores basados en un esquema de aprendizaje basado en la práctica que ha resultado en la elaboración de planes de estudio sobre periodismo de datos y trabajos analíticos sobre el impacto de OpenCoesione para la rendición de cuentas y la participación ciudadana.

¿De qué manera esta práctica contribuye a la apertura gubernamental?

El proyecto detona el componente de [Transparencia Proactiva](#) en el marco de una estrategia de apertura gubernamental al publicar información sistematizada, de valor agregado, con datos accesibles, oportunos, integrales, gratuitos y en formatos abiertos que permiten [disminuir asimetrías de información y detonar la rendición de cuentas](#).

Por otro lado, OpenCoesione también considera [esquemas participativos](#) de involucramiento ciudadano, destacando 2 proyectos: Monithon y las Escuelas OpenCoesione. En ambos casos, ciudadanos y jóvenes participan directamente en el seguimiento de los recursos públicos, ya sea a través del monitoreo de obras de infraestructura o mediante la creación de proyectos educativos que analizan el impacto de iniciativas innovadoras para detonar la rendición de cuentas y que son presentados ante comunidades, sobre todo en el sur en Italia.

¿Cuáles fueron los beneficios?

- La plataforma ha logrado reunir más de 500, 000 visitantes desde su lanzamiento, hasta 1,000 visitas por día y monitorear un total de 807,536 proyectos financiados por la UE.
- Desde su lanzamiento en septiembre de 2013, Monithon ha atraído a docenas de comunidades locales hacia actividades de monitoreo cívico, principalmente en el sur de Italia, donde los fondos de cohesión son utilizados con mayor frecuencia y requieren mayor atención pública.
- Ciudadanos comunes han desarrollado actividades específicas de participación como "Libera", una asociación nacional contra la mafia, que se convirtió en socio de Monithon, quien brindó asistencia para crear una herramienta propia que vigilara la rehabilitación de los bienes incautados por la mafia.

- Grupos locales de activistas se han apropiado de la metodología de Monithon para evaluar los sistemas locales de transporte que se beneficiaron con financiamientos de la UE, a la vez que se ha fortalecido la creación de grupos de supervisores de proyectos vinculados con temas de innovación social y patrimonio cultural.
- OpenCoesione ha presentado más de 50 Informes de seguimiento ciudadano, que utilizan investigaciones colectivas sobre el desarrollo de proyectos y resultados, mismos que están disponibles en el sitio web de Monithon.
- La Escuela OpenCoesione llegó a su objetivo de 100 escuelas, donde se han establecido algunas materias relacionadas con transparencia y rendición de cuentas, seguimiento de recursos públicos y herramientas innovadoras de participación ciudadana.
- Los estudiantes de la escuela OpenCoesione involucraron a comunidades locales presentando sus proyectos en eventos públicos, abriendo nuevos canales de comunicación con instituciones locales para aportar un seguimiento más cercano a los proyectos y demandar más datos abiertos sobre servicios públicos a nivel local.

¿Cómo funciona?



Consulta más información

- *Página web de la iniciativa: <http://opencoessione.gov.it/>
- *Página web de "A Scuola di OpenCoesione": <http://www.ascuoladiopencoessione.it/>
- *Página web de "Monithon": <http://www.monithon.it/>
- *OpenCoesione. "The Italian Open Government strategy on Cohesion Policy": <http://twinningproject.muhasibat.gov.tr/icerik/uploads/sites/2/2016/04/2016-05-24-9-OpenCoesione.pdf>
- *WeGov. "Monithon a Government Monitoring Marathon in Italy": <http://techpresident.com/news/wegov/25011/monithon-monitoring-marathon-citizens>
- *Información en inglés e italiano



https://www.youtube.com/watch?v=kT_OOC0_jqY&feature=youtu.be

Datos de contacto

Italian Department for
Development and Economic
Cohesion

+39 06 9651 7448 (CA)

+39 06 9651 7022 (SDL)

opencoessione@dps.gov.it

@OpenCoesione

Largo Pietro di Brazzà, 86
00187 Rome, Italy