

RENDICIÓN DE
DONACIONES FINANCIERAS
COVID-19



“Rendición de Donaciones Financieras COVID-19. Transparencia en contrataciones
públicas para atender la emergencia sanitaria en Paraguay”

¿Cuándo?

2020- Actualidad

¿Dónde?

Paraguay

Alcance

Nacional

¿Qué es?

Iniciativa de construcción de conocimiento público útil dirigida al seguimiento y monitoreo de los recursos públicos utilizados para la prevención, combate y mitigación de la pandemia por COVID-19 en Paraguay.

¿Para qué?

Para detonar esquemas de rendición de cuentas y combatir espacios de opacidad a través de la identificación, generación y publicación de información de calidad vinculada con presupuesto, compras y donaciones públicas realizadas para el combate de la pandemia por coronavirus.

¿Quiénes participan?

- Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
- Secretaría Nacional Anticorrupción
- Ministerio de Hacienda
- Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación
- Auditoría General del Poder Ejecutivo
- Dirección Nacional de Contrataciones Públicas
- Secretaría de Emergencia Nacional
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
- Fundación Centro de Información y Recursos para el Desarrollo
- Banco Interamericano de Desarrollo

¿Por qué se desarrolló el ejercicio?

Ante la declaración del coronavirus como pandemia por parte de la OMS el gobierno nacional de Paraguay declaró el estado de emergencia en el país. En este contexto, se brindaron facultades adicionales a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas para que adoptara medidas administrativas excepcionales en lo que respecta al seguimiento y transparencia de información sobre contrataciones de bienes y servicios para hacer frente a la pandemia, especialmente en instituciones como el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el Instituto de Previsión Social y el Hospital de Clínicas.

Con dicha perspectiva en mente se buscó avanzar en la creación de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para dar certeza a los ciudadanos sobre el buen uso de los recursos públicos. Así, surgieron tres herramientas para el monitoreo en el uso y destino de los recursos públicos, a saber: Módulo COVID-19, apartado sobre compras relacionadas con la pandemia en el portal de contrataciones públicas de la República de Paraguay y el Sistema de Rendición de Cuentas de Donaciones Recibidas para la Lucha contra el COVID-19.

¿Qué se hizo?

El gobierno nacional de Paraguay trabajó en tres herramientas de monitoreo, transparencia, seguimiento y rendición de cuentas en el uso y destino de los recursos públicos dirigidos al combate y contención de la pandemia por coronavirus. Las herramientas se describen a continuación:

1) Apartado en el Portal de contrataciones públicas de la República de Paraguay sobre compras relacionadas con la pandemia

En el portal de contrataciones públicas se habilitó una sección que transparenta todas las compras y contrataciones públicas vinculadas con el manejo y gestión de la pandemia. Con la adición de estos nuevos contenidos, se buscó facilitar tanto a las instituciones públicas convocantes, como a los proveedores, el acceso a la información sobre contrataciones y compras de productos y servicios necesarios para sobrellevar la emergencia sanitaria. Ello ha agilizado las gestiones de estos procesos, al tiempo que se constituye en un mecanismo para facilitar la fiscalización y el control social de los recursos gastados en estos rubros.

El apartado ofrece las siguientes categorías de información a consultar:

1) Guía para convocantes; 2) Listado de proveedores y los productos o servicios que ofrecen; 3) Bases y condiciones para contratación y compra; 4) Datos para contactar al equipo de trabajo especializado que implementa las contrataciones y compras relacionadas con la emergencia sanitaria; 5) Información sobre productos disponibles en el mercado y la normatividad emitida para regular al respecto; 6) Publicación de intenciones de compra mediante licitación y excepcionales; 7) tienda virtual para compra/venta de productos con la lista pública de los insumos que requiere el gobierno nacional; 8) tienda virtual para productos nacionales y/o innovadores de MIPYMES.

La plataforma también cuenta con una sección específica con herramientas de contraloría ciudadana como buscadores para licitaciones, proveedores, contratos, pagos a proveedores y estadísticas, así como un sistema de denuncias con protección al denunciante y un portal de datos abiertos, siguiendo el Estándar de Contrataciones Abiertas, que, en sí mismo, podría constituirse en un mecanismo de rendición de cuentas independiente, pues ofrece datos georreferenciados sobre las licitaciones públicas en convocatoria y adjudicadas, permitiendo acceder a la información detallada de cada licitación, hacer seguimiento y realizar denuncias.



Adicionalmente y, como parte de este mismo esfuerzo, se desarrolló la aplicación móvil “DNCP Notificaciones” que permite recibir notificaciones de todo lo que el Estado adquiera en el marco a la emergencia sanitaria actual, disponible de manera gratuita en Google Play y App Store, facilitando la provisión de datos e información en tiempo real sobre intenciones de compra o adjudicaciones relacionadas con la emergencia sanitaria.

2) Plataforma Módulo Covid19

Fue creada con el objetivo de impulsar la transparencia, estimular la participación y el control de los ciudadanos en el gasto público destinado a atender la contingencia sanitaria, el cual se divide entre programas y subsidios sociales y contratos públicos.

En la plataforma está disponible la información por institución pública ejecutora del gasto, tipo de subsidio y los contratos identificados con el código “COVID-19” para facilitar su identificación, de acuerdo con el Estándar de contrataciones abiertas.

Módulo Covid19 también ofrece visualizaciones de la distribución presupuestal, distinguiendo entre la procedente del fondo de emergencia y el presupuesto propio de las instituciones, así como datos abiertos. Incluye tres canales de contraloría ciudadana identificados con las palabras “Participa”, “Controla” e “Integridad”, mismos que respectivamente, permiten abrir espacios de interacción ciudadana con las autoridades competentes, hacer reportes de irregularidades administrativas o posibles hechos de corrupción y conocer las declaraciones de bienes, ingresos y de conflictos de interés de las autoridades involucradas en la administración de recursos.

3) Sistema de Rendición de Cuentas de Donaciones Recibidas para la Lucha contra el COVID-19

El sector privado paraguayo ha hecho aportes económicos y en especie para ayudar a enfrentar la contingencia sanitaria. Como medio de rendición de cuentas que, de certeza de un aprovechamiento adecuado de los recursos, tanto a donadores como a ciudadanos en general, esta plataforma permite acceso a datos abiertos de cada donación y adquisición realizada, desglosando por artículo y donación. Así, se publican los datos de las donaciones recibidas, las adquisiciones realizadas y el saldo actual.

No obstante, el esfuerzo de publicidad, algunas donaciones no fueron detalladas a petición expresa de los donantes, quedando los registros en manos de la Fundación CIRD pero accesibles a todos los organismos del Estado para su debido control.

La información de los tres mecanismos es actualizada conforme se asigna presupuesto, surgen las intenciones de compra por parte de las instituciones públicas o se reciben donaciones del sector privado, según corresponda.

¿De qué manera esta práctica contribuye a la apertura gubernamental?

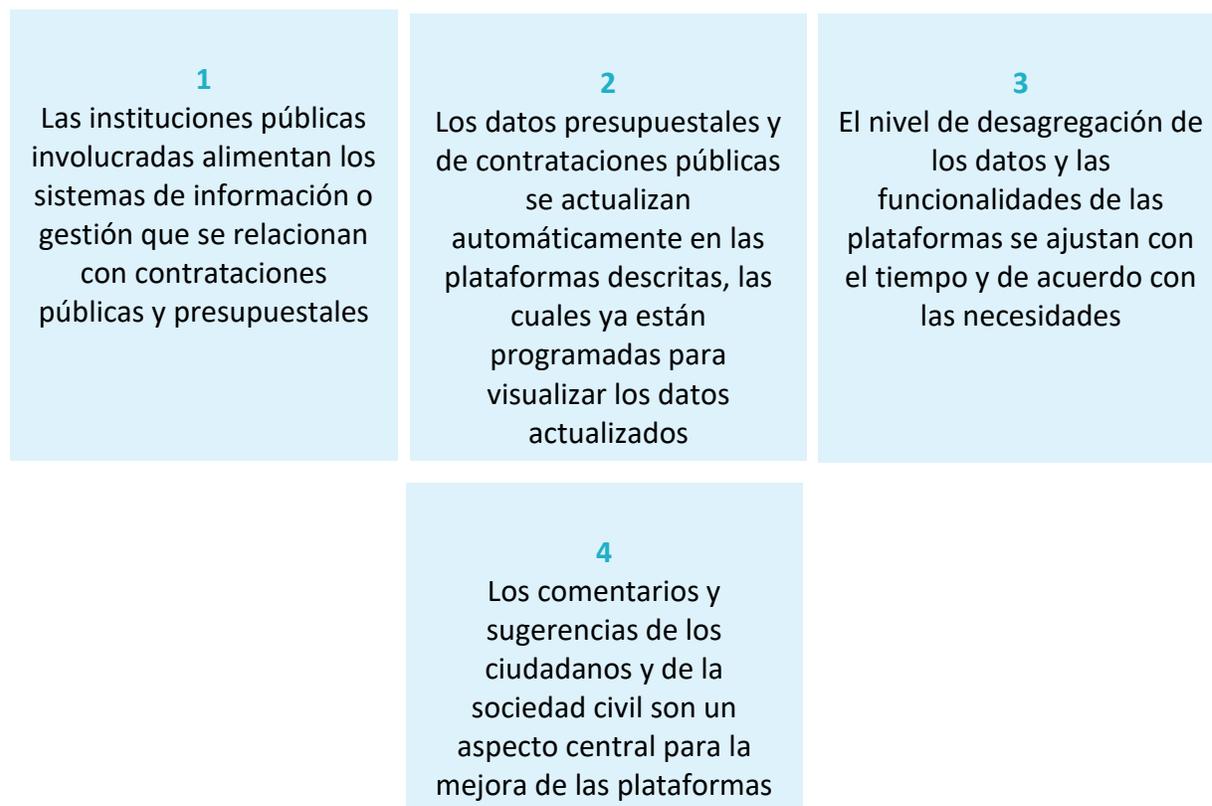
La iniciativa detona el componente de transparencia proactiva dentro de una práctica de apertura institucional, proporcionando información sistematizada y accesible sobre las donaciones, contrataciones y compras públicas realizadas en el marco de la emergencia sanitaria y promoviendo su utilización, por parte de autoridades y ciudadanos, para incidencia en la toma de decisiones y la implementación de políticas públicas con base evidencia.

Adicionalmente, la práctica promueve la implementación de mecanismos de rendición de cuentas que facilitan el seguimiento y monitoreo ciudadano de los recursos públicos destinados al combate y mitigación de la pandemia en Paraguay, combatiendo espacios de opacidad y abriendo las actividades gubernamentales al escrutinio público.

¿Cuáles fueron los beneficios?

- La difusión proactiva de la información sobre donaciones privadas y contrataciones públicas contribuye al control de los recursos públicos, así como a la colaboración entre autoridades y población para mejorar la toma de decisiones y la libre competencia en contrataciones y adquisiciones gubernamentales en el contexto de la pandemia.
- Las herramientas desarrolladas por el gobierno de Paraguay promueven la construcción de conocimiento público teniendo como base la identificación, categorización, sistematización y procesamiento de información útil y de calidad sobre compras y adquisiciones dirigidas al combate y mitigación de la pandemia.
- La iniciativa contribuye a la apertura de espacios de diálogo e interacción entre las autoridades y la ciudadanía, mediante la construcción de mecanismos de contraloría social para el monitoreo, seguimiento y reporte sobre irregularidades o posibles actos de corrupción. Con ello, la práctica detona componentes de participación y rendición de cuentas, necesarios dentro de esfuerzos de apertura gubernamental.

¿Cómo funciona?



Consulta más información

Página web de la iniciativa: <https://rendicionescovid19.cird.org.py/>

Mapa de Inversiones. Contratos asociados a COVID-19, disponible en: <https://rindiendocuentas.gov.py/contratista/ContratosRP>

Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, disponible en: <https://www.contrataciones.gov.py/dncp/covid-19.html>

Datos Abiertos sobre Contrataciones Públicas, disponibles en: <https://www.contrataciones.gov.py/datos/api/v2/>

Datos de contacto

Fundación Centro de Información y Recursos para el Desarrollo
Dirección: Ruy Díaz de Melgarejo 825 c/ Hernando de Rivera, Bº Los Laureles.
Telefono-Fax: +595 (21) 662063 (R.A.)
Email: cird@cird.org.py