

## **Visión de México para la Presidencia de la Alianza para el Gobierno Abierto, 2014-2015**

La Alianza para el Gobierno Abierto (*Open Government Partnership* por su nombre en inglés) es una iniciativa multilateral conformada por 64 países. Creada en 2011, México es uno de sus ocho fundadores. En el marco de la alianza, los gobiernos asumen compromisos específicos que puedan traducirse en cambios concretos en la vida de las personas.

La Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) busca construir una nueva relación entre gobierno y sociedad, aprovechando al máximo el derecho a la información pública y las tecnologías de la información; ampliando la rendición de cuentas de los gobiernos y asegurando una participación ciudadana efectiva en la vida pública de los países.

México asume la presidencia del Comité Directivo de la Alianza a partir de octubre de 2014, por un periodo de un año. Para México, el principal reto de la Alianza para el Gobierno Abierto es asegurar una participación libre y sustantiva de la ciudadanía en la construcción de los compromisos nacionales. Para que la alianza sea auténtica, es necesario asegurar y promover la participación efectiva de ciudadanos y organizaciones en la identificación de prioridades, la co-creación de los compromisos, el seguimiento a su implementación y la valoración de sus resultados.

Sin participación social efectiva, la Alianza para el Gobierno Abierto no podrá cumplir con su objetivo de convertirse en un instrumento para mejorar la calidad de vida de las personas y el ejercicio de sus derechos.

### **Construcción de la visión de México para la presidencia de la Alianza para el Gobierno Abierto**

Durante su presidencia, el objetivo primordial de México es el de fortalecer y profundizar la alianza entre el gobierno y sociedad, propiciando resultados concretos que detonen prosperidad y bienestar para los ciudadanos. México busca que la alianza sea una alianza verdadera entre gobierno y sociedad. Su construcción significa sumar la autoridad del Estado a la capacidad crítica de la sociedad civil, para diseñar alternativas frente a los problemas de carácter público, a partir de un espacio de diálogo e intercambio de ideas.

En congruencia con esta visión, México impulsó la creación de un Secretariado Técnico Tripartita (integrado por la representación del Gobierno Federal, la Sociedad Civil Organizada y el Instituto Garante del Acceso a la Información en México) como órgano máximo de toma de decisiones de la Alianza para el Gobierno Abierto en México. Ha sido



en el seno de este secretariado que la visión país ha ido tomando forma, mediante 5 objetivos y áreas de acción que impulsaremos como país al frente de la Alianza.

Objetivo	Áreas de acción
Impulsar el concepto de Gobierno Abierto en los países	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Fortalecer y en su caso mejorar las definiciones existentes dentro de AGA sobre gobierno abierto para promover un concepto útil para su aplicación práctica, reconociendo que el Gobierno Abierto sólo puede ser una construcción colectiva de ciudadanos y autoridades gubernamentales.</li> </ul>
Promover prácticas que fomenten la apertura de los gobiernos	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Asegurar que el diseño e implementación de políticas que propicien la apertura y efectividad de las instituciones públicas se haga mediante dinámicas colaborativas.</li> <li>● Promover la sistematización y el intercambio de experiencias exitosas de participación social en el diseño de políticas públicas con enfoque de gobierno abierto.</li> </ul>
Implementar políticas de gobierno abierto para generar beneficios sociales	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Promover Planes de Acción que consideren políticas públicas de gobierno abierto para la atención de las principales demandas y asuntos públicos.</li> <li>● Asegurarse de que los compromisos en materia de gobierno abierto generen beneficios sociales tangibles, medibles y verificables.</li> </ul>
Mejorar la evaluación de compromisos y acciones de gobierno abierto	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Impulsar la colaboración de nuevos actores sociales en el seguimiento de los compromisos de los Planes de Acción de los países.</li> <li>● Fomentar el diálogo sobre los mecanismos de evaluación que, incorporados a los que actualmente existen, permitan medir el estado así como los resultados e impacto de los compromisos de los Planes de Acción.</li> </ul>
Fortalecer la Alianza para el Gobierno Abierto	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Promover la adopción de compromisos más ambiciosos, apuntalados en el concepto de co-creación, que aseguren el cumplimiento de derechos de las personas.</li> <li>● Fomentar que otros poderes (legislativo y judicial), así como gobiernos subnacionales y núcleos urbanos incorporen los principios de gobierno abierto y conformen planes de acción construidos con la ciudadanía.</li> </ul>

## 1. Impulsar el concepto de gobierno abierto en los países

Buscaremos consolidar el concepto de gobierno abierto como un nuevo modelo de gobernanza basado en la transparencia y rendición de cuentas, pero primordialmente en la participación y colaboración de la ciudadanía en los asuntos públicos. Esto implica la construcción de una nueva relación entre gobierno y sociedad cimentada en esquemas de encuentro horizontales entre diferentes actores y sectores sociales, respetando siempre su autonomía y capacidad crítica.

Además, buscamos impulsar un modelo de gestión y co-construcción de políticas y acciones específicas que incorpore los principios de gobierno abierto (transparencia, acceso a la información, participación ciudadana, rendición de cuentas y uso de tecnologías de la información para lograr más apertura y colaboración). Así, con un concepto más sólido será posible consolidar instituciones efectivas que generen beneficios colectivos.

## 2. Promover prácticas que fomenten la apertura de los gobiernos

México ha impulsado prácticas de cooperación y apertura:

- El Plan de Acción 2013-2015 se realizó a través de mecanismos de consulta y participación multisectorial, en donde se recogieron las principales ideas que derivaron en nuestros compromisos.
- El Secretariado Técnico Tripartita se convirtió en el espacio de diálogo e intercambio de ideas para la toma de decisiones.
- El Plan de Acción Ampliado se elaboró mediante el diálogo y la recepción de propuestas sensibles de la sociedad civil.

Así como hemos realizado estos esfuerzos, fomentaremos nuevas iniciativas orientadas al desarrollo de **políticas públicas que incorporen dinámicas colaborativas** entre gobierno y sociedad para la atención de los asuntos públicos. Para ello, buscaremos fortalecer el seguimiento a los grupos de trabajo de la AGA.

Reconocemos que es fundamental tomar en cuenta la creatividad y visión que la sociedad en general puede aportar a la construcción de acciones colaborativas. Sabemos que una alianza verdadera no se limita a realizar consultas, sino que debe favorecer y construir una plataforma de diálogo estructurado mediante la cual sea posible identificar retos y temáticas específicas. Además, debemos de tener la capacidad de generar la apertura necesaria para presentar resultados tangibles que sólo se lograrán mediante el diálogo entre iguales.

### 3. Implementar políticas de gobierno abierto para generar beneficios sociales

El gobierno abierto es el mejor vehículo para generar políticas más adecuadas, servicios públicos más eficientes y por lo tanto, beneficios sociales para todas las personas. Reconociendo que los compromisos de los Planes de Acción aún no han sido capaces de generar impactos medibles en la vida cotidiana de los ciudadanos, promoveremos la **adopción de políticas nacionales y locales** que propicien la apertura y generen efectos positivos en el desempeño de las instituciones públicas.

Contribuiremos también decididamente a mejorar el seguimiento de los compromisos establecidos en los planes de acción nacionales, analizando y detectando los obstáculos que propician su incumplimiento para contribuir a superarlos.

### 4. Mejorar la evaluación de los compromisos y las acciones de gobierno abierto

La **evaluación** es una de las etapas más importantes en el ciclo de desarrollo de una política pública, pues permite identificar aciertos y errores, posibilitando corregirlos en un proceso de retroalimentación. En este sentido, nuestra visión busca que los países que forman parte de la Alianza **impulsen políticas más efectivas y con mejores resultados que promuevan a su vez el crecimiento y bienestar de los ciudadanos.**

Para lograr este objetivo, impulsaremos la evaluación de las políticas de gobierno abierto. Contemplaremos Identificar indicadores específicos y medibles, propiciando el desarrollo de una metodología de evaluación que pueda ser adoptada en todos los países miembros y promover la evaluación no sólo del estado y cumplimiento de los compromisos sino de los resultados de los mismos.

En este sentido, México reconoce al Mecanismo de Revisión Independiente (MRI o IRM por su nombre en inglés) como una de las herramientas más sólidas de la Alianza que requiere fortalecerse, por lo que promoveremos evaluaciones de resultados de las políticas de gobierno abierto y los compromisos de nuestro Plan de Acción y a partir de ese momento, fomentaremos el diálogo internacional sobre cómo medir los resultados del gobierno abierto en los diferentes países.

### 5. Fortalecer la Alianza para el Gobierno Abierto

El fortalecimiento del gobierno abierto supone **traducir los principios de transparencia, rendición de cuentas, participación y colaboración en beneficios directos para los ciudadanos.** Para ello es necesario, por un lado, la adopción de compromisos ambiciosos que respondan a las diferentes voces de la ciudadanía; por el otro, la profundización y expansión de estos principios a otros ámbitos como los poderes legislativo y judicial, gobiernos subnacionales y núcleos urbanos. Ello será imposible sin

**consolidar los espacios de deliberación y colaboración** entre sociedad y gobierno, respetando la autonomía y capacidad crítica de la sociedad civil. Para el caso mexicano, fortalecer la Alianza para el Gobierno Abierto supone aprovechar al máximo el apoyo del órgano garante del derecho al acceso a la información pública y la protección de datos personales.

Dada la rápida adopción y expansión de los principios de gobierno abierto, el desafío actual de la Alianza para el Gobierno Abierto es profundizar y consolidar sus principios. El verdadero reto es traducir los principios en resultados concretos que mejoren la calidad de vida de las personas.

México busca construir una nueva relación entre sociedad y gobierno, basada en la confianza y el genuino reconocimiento de la autonomía y capacidad crítica de la sociedad civil para la construcción de alternativas de solución a los problemas y retos de nuestras sociedades.

México ha asumido el compromiso de impulsar el desarrollo incluyente que nuestras sociedades requieren. Creemos que la Alianza para el Gobierno Abierto es una herramienta efectiva para conseguir ese fin. Por ello, al asumir la presidencia de la Alianza, México asume el compromiso de fortalecer esta iniciativa ejerciendo un liderazgo efectivo, fomentando el diálogo y la participación social tanto al interior de nuestro país como en la comunidad internacional comprometida con la Alianza para el Gobierno Abierto.

## Estrategias

Como países miembros de esta coalición necesitamos trabajar juntos para lograr mejores resultados. Debemos de compartir nuestros esfuerzos y experiencias para impulsar nuevos mecanismos de cooperación que nos permitan facilitar la adopción de compromisos que ya han resultado exitosos. Estos intercambios nos permitirán mejorar el diseño, implementación y ejecución de nuestros planes de acción. Por eso, durante nuestra Presidencia de la Alianza trabajaremos en **4 estrategias concretas**, con entregables claros, que implementaremos con el apoyo de todos los miembros:

- A. Impulsar esquemas de cooperación híbrida para asegurar la participación social en el desarrollo, implementación y seguimiento de Planes de Acción Nacionales para fomentar la apertura.
- B. Profundizar los esfuerzos para llevar el gobierno abierto a otros sectores y actores para implementar políticas que generen beneficios sociales.
- C. Generar esquemas que mejoren la evaluación de las acciones de políticas y compromisos de gobierno abierto como habilitadores del desarrollo incluyente.
- D. Fortalecer la Alianza para el gobierno abierto mediante el desarrollo de capacidades nacionales (en otros poderes y niveles de gobierno) de los países miembros para implementar políticas de gobierno abierto de mayor impacto.

---

### **A. Impulsar esquemas de cooperación híbrida para asegurar la participación social en el desarrollo, implementación y seguimiento de Planes de Acción Nacionales para fomentar la apertura.**

Sabemos que todos los países miembros han realizado esfuerzos para aplicar los diferentes principios de gobierno abierto, con los que han logrado grandes avances. Por ello, buscamos compartir el aprendizaje obtenido en estos años para lograr una cooperación más eficiente y más abierta en la que se **incorporen los principios básicos de gobierno abierto** para construir **dinámicas colaborativas** entre gobierno y sociedad y podamos contar con las mejores herramientas para llevar al gobierno abierto a más ciudadanos.

Para lograr este objetivo trabajaremos con los miembros de la Alianza en:

- **Compartir las mejores prácticas** y los beneficios del trabajo conjunto con las organizaciones de la sociedad civil para el establecimiento de compromisos.
- Promover la **implementación de mecanismos de participación ciudadana** a través de espacios de diálogo y participación con metodologías claras e inclusivas para la identificación de compromisos para el Plan de Acción.
- Identificar **oportunidades y nuevas áreas de colaboración** en diferentes proyectos **entre el gobierno y la sociedad civil**.
- Asegurar la **participación de todos los sectores de la población** en la identificación de necesidades y compromisos de trabajo para promover el desarrollo incluyente.

En este sentido, México compartirá su experiencia en diseñar y brindar asistencia técnica híbrida (gobierno y sociedad civil) a otros países en esquemas de cooperación, con el objeto de compartir el trabajo que ha realizado en el proceso de la elaboración del Plan de Acción Nacional y el sistema de seguimiento público, a través de un Secretariado Técnico Tripartita.

## **B. Profundizar los esfuerzos de gobierno abierto a otros sectores y actores para generar e implementar políticas que generen beneficios sociales.**

El desarrollo incluyente y el crecimiento económico sólo se logran mediante el empoderamiento de la ciudadanía y el diálogo constructivo que genere compromisos y resultados tangibles. Por ello debemos trabajar en que este esfuerzo llegue cada día a más sectores.

Para lograr este objetivo, trabajaremos en acciones conjuntas para:

- **Identificar y promover la participación** de agentes de cambio o reformadores que trabajan en **esfuerzos de gobierno abierto** en diferentes sectores y países.
- Impulsar el **intercambio de conocimiento, experiencias y habilidades** en materia de gobierno abierto entre reformadores de diferentes partes del mundo.
- **Promover la innovación** siguiendo los principios de inclusión, rendición de cuentas y participación ciudadana en nuevas áreas.
- Trabajar para **profundizar los principios reformadores de la Alianza** en más sectores (legislativo, judicial, sub-nacional y en núcleos urbanos) con un particular impulso a través de la conformación de una red de reformadores global.

En este sentido, México compartirá su experiencia al crear la “red modelo” de reformadores para las Américas con la finalidad de que sea replicada en todos los países miembros. El primer programa piloto se presentará en el marco de la Cumbre Regional de Gobierno Abierto para las Américas y los resultados de dicho piloto se presentarán en la Cumbre Global de la Alianza en 2015 para su replicabilidad en otras regiones.

### **C. Generar esquemas que mejoren la evaluación de las acciones de políticas y compromisos de gobierno abierto como habilitadores del desarrollo incluyente.**

La evaluación es una de las etapas más importantes en el ciclo de desarrollo de una política pública, pues permite identificar aciertos y errores, posibilitando corregirlos en un proceso de retroalimentación. En este sentido, se busca que los países miembros de la Alianza impulsen políticas más efectivas y con mejores resultados que promuevan a su vez el crecimiento y bienestar de los ciudadanos.

Para lograr este objetivo, trabajaremos en acciones conjuntas para:

- **Identificar indicadores específicos y medibles** de gobierno abierto que impacten en el desarrollo incluyente basados en la evaluación de proyectos existentes.
- **Crear una metodología de evaluación** de gobierno abierto como habilitador del desarrollo incluyente que podrá ser implementada en países miembros.
- **Formular nuevos mecanismos de evaluación** que impulsarán mejoras para el *Independent Reporting Mechanism* (IRM) en este ámbito.
- **Identificar nuevos componentes** de gobierno abierto que fortalezcan su capacidad para incidir en el desarrollo incluyente.

En este sentido, México realizará una evaluación de impacto materia de sus políticas de gobierno abierto que podrá servir como referencia para otros países que así lo consideren pertinente.

### **D. Fortalecer la Alianza para el gobierno abierto mediante el desarrollo de capacidades nacionales de los países miembros para implementar políticas de gobierno abierto de mayor impacto.**

El esfuerzo de la Alianza se ha concentrado hasta ahora en el ámbito federal. Por lo anterior, es importante que el gobierno abierto se convierta en un esfuerzo con mayor arraigo a nivel local y que responda a las diferentes voces de la ciudadanía. Según un estudio de la Unidad de Apoyo, casi la mitad de los países de la Alianza requieren apoyo en el desarrollo de capacidades para la implementación de sus planes de acción.

Para lograr este objetivo trabajaremos en:

- **Impulsar mecanismos** para identificar las principales necesidades de gobierno abierto en el ámbito doméstico.
- **Fomentar metodologías** a través de la cual los esfuerzos de gobierno abierto se puedan implementar y dar seguimiento en el ámbito local.
- **Facilitar la adhesión o adopción** de los gobiernos subnacionales a los compromisos nacionales de los planes de acción.
- **Establecer los mecanismos** necesarios de intercambio de información entre actores de todos los ámbitos y órdenes de gobierno.



- Impulsar iniciativas de **parlamento abierto** (México y Chile), **poder judicial abierto** (Indonesia) y **ciudades abiertas o niveles sub-nacionales** (EE.UU., Reino Unido, México y Argentina).