Portal da Transparência
CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

"Transparencia presupuestaria y de compras públicas durante la contingencia sanitaria en Brasil"

¿Cuándo?
2020- Actualidad
¿Dónde?
Brasil
Alcance
Nacional

¿Qué es?

Estrategia de construcción de conocimiento público que recopila, procesa, analiza y sistematiza información focalizada, útil y de calidad sobre el proceso de compras y contrataciones públicas para la adquisición de bienes y servicios del gobierno brasileño durante la contingencia sanitaria ocasionada por el COVID-19.

¿Para qué?

Para disminuir asimetrías de información, optimizar la toma de decisiones por parte de autoridades y ciudadanos con base en evidencia y generar conocimiento público tomando como base la generación de información relacionada a los procesos de contrataciones públicas en el contexto de la emergencia sanitaria ocasionada por el virus SARS-CoV-2, al tiempo que se fortalece la rendición de cuentas por medio de esquemas de contraloría social.

¿Quiénes participan?

- Contraloría General de la Unión
- Ministerio de Hacienda Pública
- Ministerio de Salud
- Ciudadanos

¿Por qué se desarrolló el ejercicio?

Según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Brasil ha sido uno de los países de América Latina y del mundo más afectados por el brote del SARS-CoV-2, tanto por el número de contagios como por el número de personas fallecidas. Por otro lado, y conforme a lo señalado también por la OMS, en Brasil la generación, recopilación y difusión de datos útiles y de calidad, que permitiría optimizar y focalizar acciones para combatir la pandemia, no ha sido una política que guíe el actuar de las instituciones del país y ello ha dificultado gestionar eficientemente el brote epidémico.

Por ello, un paso importante y necesario para dar cuenta de las acciones tomadas para controlar el fenómeno, así como del uso dado a los recursos públicos disponibles, es transparentar proactivamente el gasto público específico, así como la adquisición de equipamiento e insumos para mitigar los efectos económicos y sociales derivados de la emergencia sanitaria.

¿Qué se hizo?

Para monitorear la adquisición y contratación de obras, bienes y servicios por parte del gobierno brasileño hechas para garantizar la operatividad del sector público durante la emergencia sanitaria por el COVID-19, se creó una base de datos, en formato abierto, para su libre consulta y reutilización.

Para que la base tenga el máximo nivel de desagregación y complementariedad, se hizo un cruce entre distintos sistemas de información gubernamentales, como el Sistema Integrado de Administración Financiera del Gobierno Federal, el Sistema Integrado de Administración de Recursos Humanos, los padrones de beneficiarios de programas sociales, las facturas de gasto federal, entre otras. Hecho esto, los datos se acompañan de visualizaciones gráficas y mapas interactivos para facilitar su comprensión y análisis. Una vez depurada y sistematizada, la base sirve para robustecer dos micrositios que monitorean el gasto público:

1. **El micrositio sobre gasto federal para atender la contingencia sanitaria**, que contiene datos por programa o apoyo social, institución pública y estado y que, en términos generales tiene las siguientes características:
   a) Se trata de un portal que permite filtrar la información por periodo de tiempo, institución o cabeza de sector, unidades administrativas ejecutoras del gasto, estado donde se ejerció el recurso, análisis funcional programático del presupuesto, montos asignados y erogados.
   b) Con base en los datos filtrado, es posible generar visualizaciones gráficas de los montos, totales y desagregados, ejercidos por institución pública.
   c) Asimismo, para cada operación reportada, dispone de datos desglosados con un nivel de detalle sumamente específico. Por ejemplo, para un monto erogado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil el 6 de junio de 2020, se puede saber que fue para repatriar ciudadanos brasileños varados en Sudáfrica, a través de cierta

aerolínea, mediante transferencia electrónica a determinado banco, a cierto tipo de cambio y con facturas foliadas con cargo al erario.

2. **El micrositio sobre adquisición de equipamiento e insumos para protección de personal de salud**, que presenta datos actualizados en tiempo real para monitorear el gasto específico destinado a fortalecer el sistema sanitario y que cuenta con las siguientes características:
   a) La interfaz del portal está dividida en dos secciones paralelas. Por un lado, cuenta con secciones para distintos insumos estratégicos como alcohol en gel, pruebas de diagnóstico rápido, pruebas de diagnóstico PCR, máscaras quirúrgicas, máscaras N95, zapatos y batas hospitalarias, vacunas, gafas y protectores faciales, respiradores, camas hospitalarias, camas de terapia intensiva y medicamentos. Por el otro, permite visualizar el mapa político de Brasil con distintas escalas de color por estado que señalan el número aproximado disponible del insumo estratégico.

¿De qué manera esta práctica contribuye a la apertura gubernamental?

El ejercicio detona el componente de rendición de cuentas en el marco de una práctica de apertura institucional, al generar conocimiento público útil a partir de la identificación, sistematización, publicación y difusión de información veraz, confiable y oportuna sobre los procesos de contrataciones de bienes y servicios en un contexto de emergencia, manteniendo la información en formatos abiertos y reutilizables para que cualquier ciudadano interesado en consultarla pueda hacerlo libremente.

A través de la publicación de información oficial, fidedigna, confiable y oportuna se combaten espacios de opacidad y se promueve la incidencia y el monitoreo ciudadano de los recursos públicos dirigidos al combate y contención de la pandemia, con base en un criterio informado.

¿Cuáles fueron los beneficios?

- El ejercicio de apertura federal detonó un proceso de rendición de cuentas a nivel local pues, con base en la plataforma federal, todos los estados desarrollaron sus propios portales de transparencia y monitoreo por los reportan el gasto público y las contrataciones y compras que han realizado en el marco de la gestión de la pandemia.
- Gracias a la sistematización y análisis de la información disponible, también se han detonado ejercicios de monitoreo ciudadano sobre el uso de recursos públicos y el abastecimiento de equipamiento e insumos de protección para personal de salud conforme avanza la contingencia sanitaria. Incluso la organización ***Open Knowledge Brasil*** (OKBR) construyó el Índice de Transparencia Covid-19 para evaluar la calidad de los datos y la información relacionados con la contingencia sanitaria que publica cada estado del país.[1]

[1] Para consultar el índice, visita https://transparenciacovid19.ok.org.br/sobre.html

¿Cómo funciona?

1
A través de un cruce de datos provenientes de distintas fuentes, como los padrones de beneficiarios de programas sociales y las facturas de gasto federal, se genera una sola base unificada y en formato abierto.

2
La información se agrupa y ordena para, a partir de ella, generar indicadores de evaluación que midan la eficacia en el manejo y aplicación de recursos para paliar los efectos de la emergencia sanitaria

3
Los datos son procesados, estructurados y difundidos en formato abierto para su libre consulta por parte de los ciudadanos por tipo dependencia, periodicidad y tipo de bien y/o servicio adquirido

Consulta más información

Portal de Transparencia del Gobierno Brasileño para gastos específicos del combate al coronavirus: http://www.portaltransparencia.gov.br/comunicados/603503-portal-da-transparencia-divulga-gastos-federais-especificos-para-combate-ao-coronavirus

Datos de contacto

Contraloría General de la Unión
Facebook: https://www.facebook.com/cguonline
Twitter: @CGUonline